



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 30. mai 2022

### Sak

**2022/0592 Kollsjørøypens Venneforening – org. nr. 921 859 325 - klage over avslag på søknad om momskompensasjon**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

Kollsjørøypens Venneforening (klager) søkte 20. august 2021 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2020. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 47 019 kroner etter dokumentert modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2021, med den begrunnelse at klager er en ikke-demokratisk forening.

Klager påklaget vedtaket 27. desember 2021. Klager anfører at alle brukere av løypenettet er med på å bestemme hvordan ting bør være. Klager er i kontakt med folket til enhver tid for å spørre hva de ønsker i løypene og prøver å gjøre alle fornøyde. I praksis er foreningen demokratisk. Problemet er å få folk til å være med på arbeidet med tilrettelegging. Derfor er det de samme tre-fire personene som gjør arbeidet. Kompensasjon ville blitt brukt direkte til løypenettet og ville gledet mange. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 31. mars 2022 til Lotterinemnda for behandling.

### Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Det følger av forskriften § 3 første ledd bokstav a at frivillige organisasjoner kan få merverdiavgift, avgrenset til «demokratiske ikke-økonomiske foreninger».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

**Lotterinemndas vurdering**

Kollsjøløypens Venneforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Lotteritilsynet avslo søknaden på bakgrunn av at klager ikke ble ansett som en demokratisk forening, jf. forskriften § 3 første ledd bokstav a.

Lotterinemnda har i sak 2012/63 (LOTN-2012-63) lagt til grunn at når det skal vurderes om en forening er «demokratisk ikke-økonomisk», kan det tas utgangspunkt i «foreningens styreform og/eller i dens åpenhet (tilgang for medlemmer)». Nemnda uttalte videre at det var mest nærliggende å knytte begrepet «demokratisk» opp mot foreningens styreform – særlig med tanke på at det i mange foreninger er vanlig med medlemsbegrensning. Når det gjelder krav til styreform, slutter Lotterinemnda i denne saken seg til Lotteritilsynets forståelse ut fra en naturlig forståelse av begrepet «demokratisk». Dette innebærer at medlemmene må ha grunnleggende medlemsrettigheter, som å kunne fremme saker for årsmøtet, delta på årsmøtet, tale på årsmøtet, stemme på årsmøtet, stille til valg som styremedlem og lignende.

Det følger av klagers vedtekter § 4 at alle som ønsker kan melde seg inn i foreningen mot en årskontingent. Medlemskapet innebærer bare et tilskudd til vedlikehold av løypene, men gir ingen stemmerett eller andre spesifikke rettigheter, jf. § 5. Ifølge § 7 behandles revidert regnskap, innkomne forslag, fastsettelse av kontingent, budsjett, samt valg av leder, nestleder, styremedlemmer og revisor på årsmøtet. Etter § 6 er det bare styremedlemmer som innkalles til årsmøtet.

Følgelig er det Lotterinemndas forståelse at medlemmene, foruten styremedlemmene, verken har rett til å møte eller stemme på årsmøtet. Medlemmene har dermed ingen medbestemmelsesrett hva gjelder styring og drift, og det er heller ikke medlemmene som velger styret. Lotterinemnda har på denne bakgrunn kommet til at foreningen ikke er demokratisk i forskriftens forstand. Det er ikke tilstrekkelig at medlemmene får komme med innspill til styret og ofte blir hørt.

Klagen fører etter dette ikke frem.

**Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

**Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*